

Spett.
Comune di Villadogna

QUESITO NUMERO PN_0005_2022_DEL 19/01/2022

Quesito in materia di personale

Premesso che questo Comune non ha ancora approvato il bilancio di previsione 2022/2024.

Premesso che questo Comune deve procedere al piano triennale del fabbisogno del personale 2022/2024.

Dal prospetto di calcolo che è stato effettuato sulla scorta del D.M. 17 marzo 2020, dopo aver verificato il rispetto del limite del comma 557 sulla media delle spese 2011/2013, risulta quanto segue:

<u>Calcolo del limite di spesa per assunzioni relativo all'anno</u>	ANNO		
	2022		
	ANNO	VALORE	FASCIA
Popolazione al 31 dicembre	2020	1.777	b
	ANNI	VALORE	
Spesa di personale da ultimo rendiconto di gestione approvato (v. foglio "Spese di personale-Dettaglio")	2020 (a)	317.546,41 € (l)	
Spesa di personale da rendiconto di gestione 2018	(a1)	322.344,92 €	
Entrate correnti da rendiconti di gestione dell'ultimo triennio (al netto di eventuali entrate relative alle eccezioni 1 e 2 del foglio "Spese di personale-Dettaglio")	2018	1.579.885,49 €	
	2019	1.464.585,92 €	
	2020	1.623.998,81 €	
Media aritmetica degli accertamenti di competenza delle entrate correnti dell'ultimo triennio		1.556.156,74 €	
Importo Fondo crediti di dubbia esigibilità (FCDE) stanziato nel bilancio di previsione dell'esercizio	2020	15.000,00 €	
Media aritmetica delle entrate correnti del triennio al netto del FCDE	(b)	1.541.156,74 €	
Rapporto effettivo tra spesa di personale e entrate correnti nette (a) / (b)	(c)		20,60%
Valore soglia del rapporto tra spesa di personale ed entrate correnti come da Tabella 1 DM	(d)		28,60%
Valore soglia massimo del rapporto tra spesa di personale ed entrate correnti come da Tabella 3 DM	(e)		32,60%

Incremento teorico massimo della spesa per assunzioni a tempo indeterminato - Enti virtuosi (SE (c) < o = (d))	(f)	123.224,42 €
Sommatoria tra spesa da ultimo rendiconto approvato e incremento da Tabella 1 - Enti virtuosi	(fl)	440.770,83 €
Tetto massimo della spesa per assunzioni a tempo indeterminato - Enti non virtuosi (SE (c) > (d))	(g)	
Percentuale massima di incremento spesa di personale da Tabella 2 DM nel periodo 2020-2024 - Enti virtuosi	2022 (h)	33,00%
Incremento annuo della spesa di personale in sede di prima applicazione Tabella 2 (2020-2024) - Enti virtuosi (a1) * (h)	(i)	106.373,82 €
Resti assunzionali disponibili (art. 5, c. 2) (v. foglio "Resti assunzionali") - Enti virtuosi	(l)	0,00 €
Migliore alternativa tra (i) e (l) in presenza di resti assunzionali (Parere RGS) - Enti virtuosi	(m)	106.373,82 €
Tetto di spesa comprensivo del più alto tra incremento da Tab. 2 e resti assunzionali - Enti virtuosi (a1) + (m)	(m1)	428.718,74 €
Confronto con il limite di incremento da Tabella 1 DM (Parere RGS) - Enti virtuosi (m1) < (f)	(n)	428.718,74 €
Limite di spesa per il personale da applicare nell'anno	2022 (o)	428.718,74 €

Si chiede pertanto se questo ente, ai fini della propria capacità assunzionale, debba limitarsi ad utilizzare la quota di € 106.373,82 (valore calmierato) oppure se debba considerare il limite di spesa complessivo per il personale da applicare nell'anno 2022 pari ad € 428.718,74.

In altre parole, se ai fini delle nuove assunzioni possa considerare quale limite di spesa l'importo di € 428.718,74 (spesa 2018 + incremento) in virtù da quanto statuito dalla circolare del 13 maggio 2020 quale testualmente recita "si fa presente che i valori percentuali riportati in tabella rappresentano un incremento rispetto alla base di personale 2018, per cui la percentuale individuata in ciascuna annualità successiva alla prima ingloba la percentuale degli anni precedenti".

Risposta:

La norma afferma che gli enti virtuosi possono incrementare la spesa di personale registrata nell'ultimo rendiconto approvato, per assunzioni di personale a tempo indeterminato, in coerenza con i piani triennali dei fabbisogni di personale e fermo restando il rispetto pluriennale dell'equilibrio di bilancio asseverato dall'organo di revisione, sino ad una spesa complessiva rapportata alle entrate correnti, secondo le definizioni dell'art. 2 del DM, non superiore al valore soglia individuato dalla Tabella 1 di ciascuna fascia demografica oppure, nel rispetto della Tabella 2.

Pertanto, per il vostro Ente si individua **un nuovo limite per l'anno 2022**, ottenuto dalla somma seguente:
Spesa di personale anno 2018 + maggiore spesa consentita dal valore soglia di Tabella 2)

Tale importo, nel vostro caso specifico corrisponde ad una **spesa massima complessiva** ammissibile di Euro 428.718,74 per l'anno 2022.

Non vi è alcun dubbio, quindi, che l'ente possa assumere personale in più negli spazi "nuovi" creati dal DM, ma vi è anche una ulteriore implicazione di questa impostazione, incentrata sulla nozione di spesa: **eventuali cessazioni di personale in corso d'anno, poiché generano un risparmio nella spesa di personale e in particolare uno spazio rispetto all'obiettivo** (dato, come visto, dalla spesa dell'ultimo rendiconto incrementata secondo il calcolo degli spazi assunzionali) **possono essere sostituite purché non si superi la spesa "limite"**. Tutto ciò a prescindere dalla modalità di cessazione e assunzione (mobilità, concorso, pensionamento, dimissioni etc.). Non si tratta in quel caso, infatti, di NUOVE assunzioni a tempo indeterminato (ovvero di un *incremento* della dotazione organica) che potrebbero essere effettuate solo negli spazi assunzionali ulteriori dati dal DM, ma di semplice sostituzione di altra unità cessata, in *invarianza* della spesa.

Di fatto dovrete procedere in questo modo:

- Valutare sull'anno **oggetto della programmazione** la spesa di personale stanziata a bilancio, calcolata sempre in base ai codici BDAP
- La spesa complessiva di cui sopra deve stare al di sotto del vostro obiettivo non superabile, ovvero Euro 428.718,74;
- La differenza tra la vostra spesa prevista e quella dell'obiettivo è la somma che potete effettivamente destinare a nuove assunzioni;
- Esempio: se il vostro Bilancio finanziario 2022/2024, annualità 2022, ha una spesa di Euro 300.000,00 avrete uno spazio per il 2022 di Euro 128.718,74, di cui Euro 106.373,82 utilizzabili solo per assunzioni a tempo indeterminato;
- Infatti, assumendo fino a quel valore non supererete il valore soglia previsto dalla Tabella 1 del Decreto.

Cordiali Saluti

Publika S.r.l.