



Comune di Ardesio



Comune di Piario



Comune di Villa d'Ogna

Unione di comuni lombarda "Asta del Serio"

ORIGINALE

DELIBERAZIONE DELL'ASSEMBLEA DELL'UNIONE

NUMERO 2 DEL 07.04.2016

OGGETTO: Documento Unico di Programmazione (DUP) 2016/2018 – Approvazione.

L'anno duemilasedici il giorno sette del mese di aprile alle ore 19.05 nella sala delle adunanze consiliari del Comune di Ardesio, in seguito a convocazione disposta dal Presidente, si è riunita l'Assemblea dell'Unione, con l'intervento dei Signori:

BIGONI ALBERTO	P	BELLINI ANGELA	P
ZUCHELLI FABRIZIO	P	MORANDI LUCA	P
ZANOLETTI MATTEO	P	PEDRANA VERA	P
DELBONO ANTONIO	A	FIORINA GIANLUCA	P
VISINI PIETRO	P		
BARONCHELLI MARIO	P		
FROSIO FULVIO	P		
DONATI SARA	P		

Ne risultano presenti n.11 e assenti n. 1

Partecipa alla seduta il Segretario Signor SAIA DOTT.SSA LEANDRA il quale provvede alla redazione del presente verbale.

Il Presidente, riconosciuta legale l'adunanza, dichiara aperta la seduta.

L'Assemblea dell'Unione, come sopra riunita, ha adottato il provvedimento entro riportato.

Il **Presidente** illustra il punto 1 dell'odg, evidenziando le modalità di redazione del bilancio di previsione, cede pertanto la parola al tecnico incaricato, dr. **Zendra Danilo** per l'illustrazione del punto 1 nonché del bilancio di previsione 2016/2018.

Al termine dell'esposizione del tecnico incaricato il **Presidente** puntualizza come il lavoro per addivenire alla costituzione dell'Unione sia stato lungo e faticoso, effettua pertanto un breve excursus storico precisando che con il bilancio corrente sono state gettate le basi affinché tutto il personale e le relative funzioni possano confluire nell'Unione dal 1° luglio 2016.

Il **Consigliere Fiorina** preannuncia il voto di astensione del suo gruppo specificando di apprezzare il lavoro che è stato svolto anche se, fa presente che sarebbe stato opportuno un coinvolgimento delle minoranze nella formazione dell'Unione. Entrando poi nel merito dei dati di bilancio, rileva di non avere conoscenza della gestione dall'Unione, chiede pertanto una maggiore comunicazione e la possibilità di trasmissione dei documenti, per valutare in anticipo le scelte dell'Unione.

Il **Sindaco di Villa d'Ogna** ringrazia il Presidente che più di tutti si è dedicato con passione a questo obiettivo e lo elogia per il lavoro svolto. Il **Sindaco Visini** del Comune di Piario si associa alle parole espresse dal Sindaco di Villa d'Ogna, preannunciando nel caso in cui diventerà il futuro Presidente di portare avanti con la stessa dedizione tale funzione.

L'ASSEMBLEA DELL'UNIONE

PREMESSO che:

- con il D.Lgs. n. 118 del 23 Giugno 2011, emanato in attuazione degli artt. 1 e 2 della L. n. 42/2009 recante "Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle regioni, degli enti locali e dei loro organismi", è stata approvata la riforma della contabilità degli enti territoriali,
- il D. Lgs. n. 126/2014, a complemento del quadro normativo di riferimento, ha modificato ed integrato il D. Lgs. n. 118/2011 recependo gli esiti della sperimentazione ed il D.Lgs. n. 267/2000, al fine di rendere coerente l'ordinamento contabile degli enti locali alle nuove regole della contabilità armonizzata;

RICHIAMATO l'art. 151, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000, modificato dal D.Lgs. n. 126/2014, in base al quale "Gli enti locali ispirano la propria gestione al principio della programmazione. A tal fine presentano il Documento Unico di Programmazione entro il 31 luglio di ogni anno e deliberano il bilancio di previsione finanziario entro il 31 dicembre, riferiti ad un orizzonte temporale almeno triennale. Le previsioni del bilancio sono elaborate sulla base delle linee strategiche contenute nel documento unico di programmazione, osservando i principi contabili generali ed applicati allegati al Decreto Legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni. I termini possono essere differiti con decreto del Ministero dell'Interno, d'intesa con il Ministero dell'economia delle finanze, sentita la Conferenza Stato-città ed autonome locali, in presenza di motivate esigenze";

CONSIDERATO, pertanto, che nel nuovo sistema contabile armonizzato, essendo stato abrogato dall'art. 77, lett. d) del D.lgs. 118/2011 e s.m.i. l'obbligo di redazione del piano generale di sviluppo di cui all'art. 13, comma 6 del D.lgs. 170/2006, **il Dup costituisce il principale strumento di programmazione**, strumentale alla elaborazione delle previsioni del bilancio, come espressamente prevede il citato primo comma dell'art. 151 del Tuel;

PRESO ATTO che il Dup, in base all'art. 170, comma 2 del Tuel "ha carattere generale e costituisce la guida strategica ed operativa dell'ente", e che esso, in base al successivo comma 5, "costituisce presupposto indispensabile per l'approvazione del bilancio di previsione";

DATO ATTO, altresì, che in base all'art. 170 del Tuel "il primo documento unico di programmazione è adottato con riferimento agli esercizi 2016 e successivi";

RICHIAMATO inoltre l'art. 170 del D.lgs. n. 267/2000, modificato ed integrato dal D.Lgs. n. 126/2014, il quale testualmente recita:

“Articolo 170 Documento unico di programmazione

1. *Entro il 31 luglio di ciascun anno la giunta presenta al Consiglio il Documento unico di programmazione per le conseguenti deliberazioni. Entro il 15 novembre di ciascun anno, con lo schema di delibera del bilancio di previsione finanziario, la Giunta presenta al Consiglio la nota di aggiornamento del Documento unico di programmazione. Con riferimento al periodo di programmazione decorrente dall'esercizio 2015, gli enti locali non sono tenuti alla predisposizione del documento unico di programmazione e allegano al bilancio annuale di previsione una relazione previsionale e programmatica che copra un periodo pari a quello del bilancio pluriennale, secondo le modalità previste dall'ordinamento contabile vigente nell'esercizio 2014. Il primo documento unico di programmazione è adottato con riferimento agli esercizi 2016 e successivi. Gli enti che hanno partecipato alla sperimentazione adottano la disciplina prevista dal presente articolo a decorrere dal 1 gennaio 2015.*
2. *Il Documento unico di programmazione ha carattere generale e costituisce la guida strategica ed operativa dell'Ente.*
3. *Il Documento unico di programmazione si compone di due sezioni: la Sezione strategica e la Sezione operativa. La prima ha un orizzonte temporale di riferimento pari a quello del mandato amministrativo, la seconda pari a quello del bilancio di previsione.*
4. *Il documento unico di programmazione è predisposto nel rispetto di quanto previsto dal principio applicato della programmazione di cui all'allegato n. 4/1 del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni.*
5. *Il Documento unico di programmazione costituisce atto presupposto indispensabile per l'approvazione del bilancio di previsione.*
6. ***Gli enti locali con popolazione fino a 5.000 abitanti predispongono il Documento unico di programmazione semplificato previsto dall'allegato n. 4/1 del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni.***
7. *Nel regolamento di contabilità sono previsti i casi di inammissibilità e di improcedibilità per le deliberazioni del Consiglio e della Giunta che non sono coerenti con le previsioni del Documento unico di programmazione.”;*

VISTI i Decreti del Ministero dell'Interno:

- del 03/07/2015 (G.U. n. 157 in data 09/07/2015) con il quale il termine per la presentazione da parte della Giunta Comunale del DUP 2016-2018 è stato rinviato al 31 ottobre 2015,
- del 28/10/2015 con il quale il termine è stato ulteriormente rinviato al 31 dicembre 2015;
- del Decreto del Ministero dell'Interno del 28/10/2015, pubblicato in data 31/10/2015, con il quale il termine per l'approvazione del bilancio di previsione degli enti locali relativo all'anno 2016 è stato **differito al 31/03/2016** ;
- del Decreto del Ministero dell'Interno del 01/03/2016, pubblicato in data 06/03/2016, con il quale il termine per l'approvazione del bilancio di previsione degli enti locali relativo all'anno 2016 è stato **differito al 30/04/2016** e, conseguentemente, anche i termini riferiti all'approvazione del DUP e altri documenti correlati al Bilancio hanno subito uno slittamento;

CONSIDERATO che la normativa richiamata non disciplina la procedura e i tempi di approvazione del Dup, né i poteri del Consiglio Comunale rispetto al merito delle linee strategiche contenute nel documento, limitandosi a prevedere l'obbligo in capo alla Giunta di presentare il Dup al Consiglio Comunale entro il 31 luglio (31 dicembre, limitatamente al 2015) per le conseguenti deliberazioni;

RILEVATO che il documento presentato è stato oggetto prevalentemente di aggiornamento contabile a seguito dell'approvazione da parte della Giunta dell'Unione dello schema del Bilancio di previsione finanziario 2016/2018 avvenuto con deliberazione n. 5 del 31/03/2016;

CONSIDERATO che:

- il Documento Unico di Programmazione 2016/2018, allegato al presente provvedimento quale parte integrante e sostanziale, è predisposto nel rispetto di quanto previsto dal principio applicato della programmazione n. 4/1 allegato al d. lgs. 118/2011 e s.m.i.;

- la formulazione degli obiettivi strategici ed operativi è avvenuta:
 - a) a seguito di adeguata valutazione dei mezzi e delle risorse a disposizione, tenuto conto del quadro normativo di riferimento,
 - b) sulla base degli indirizzi e delle priorità indicate dall'amministrazione,
 - c) considerando che tutte le funzioni del Comune saranno trasferite all'Unione dei Comuni "Asta del Serio" in data 01 luglio 2016;

VISTO il parere favorevole dell'Organo di revisione del 31/03/2016 ai sensi dell'art. 239, comma 1, lettera b), del D.Lgs. n. 267/2000;

DATO ATTO che sono stati effettuati i necessari controlli di regolarità amministrativa e che sussistono i presupposti di regolarità tecnica e correttezza dell'azione amministrativa per l'adozione del presente provvedimento ai sensi dell'art. 147-bis del D.Lgs. 18.08.2000 n.267;

VISTI i pareri di regolarità tecnica e contabile resi ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. n.267/2000 ed inseriti nella presente deliberazione;

RITENUTO, stante la necessità di rendere pienamente operativi gli uffici comunali nel più breve tempo possibile limitando l'esercizio provvisorio, di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile;

VISTO:

- il Dlgs n. 267/2000 e s.m.i. e, in particolare, gli artt. 151 e 170;
- il Dlgs. n. 118/2011 e smi;
- il vigente Regolamento di contabilità;

VISTO l'articolo 12 "Funzionamento dell'assemblea" dello Statuto, il quale disciplina secondo un criterio di ponderazione il voto da attribuire a ciascun consigliere appartenente ai Comuni facente parte dell'Unione (il voto di ciascun consigliere del Comune di Ardesio ha valore 3,5; il voto di ciascun consigliere del Comune di Villa D'Ogna ha valore 2; il voto di ciascun consigliere del Comune di Piario ha valore 2);

Essendo n. 9 i presenti e votanti;

CON voti favorevoli n. 24,50 (Ardesio favorevoli n.3=10,50, Piario n.4=8, Villa d'Ogna n.3=6) e astenuti n. 2 (Villa d'Ogna-Fiorina n. 1=2) espressi per alzata di mano,

DELIBERA

1. Di approvare, ai sensi dell'art. 170, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000 e smi, ed in conformità a quanto disposto dal principio contabile applicato della programmazione all. 4/1 del D.Lgs. n. 118/2011, il Documento Unico di Programmazione – DUP per il periodo 2016-2018, aggiornato a seguito della deliberazione della Giunta dell'Unione n. 5 del 31/03/2016, che si allega al presente provvedimento per formarne parte integrante e sostanziale.
2. Di dare atto del parere favorevole espresso dal Revisore dei Conti sul documento approvato con il presente atto;
3. Di ottemperare all'obbligo imposto dal Dlgs. n. 33/2013 art. 23 disponendo la pubblicazione sul sito internet istituzionale degli enti aderenti all'Unione – Sezione Amministrazione trasparente - Sezione bilanci;
4. Di dichiarare, con voti favorevoli n. 24,50 (Ardesio favorevoli n.3=10,50, Piario n.4=8, Villa d'Ogna n.3=6) e astenuti n. 2 (Villa d'Ogna-Fiorina n. 1=2), espressi per alzata di mano, il presente atto immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134, 4° comma, del D.Lgs. 18 agosto 2000, n.267.

OGGETTO: Documento Unico di Programmazione (DUP) 2016/2018 – Approvazione.

La sottoscritta, Saia dr.ssa Leandra, Segretario dell'Unione, ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. 18.08.2000 n.267 e 147-bis del D.Lgs. 18.08.2000 n.267, esperita l'istruttoria di competenza ed effettuati i necessari controlli di regolarità amministrativa per l'adozione del presente provvedimento, attestando la regolarità tecnica e la correttezza dell'azione amministrativa esprime parere favorevole sulla proposta di deliberazione indicata in oggetto.

Ardesio, lì 07.04.2016

IL SEGRETARIO DELL'UNIONE
Saia dr.ssa Leandra

La sottoscritta, Saia dr.ssa Leandra, Segretario dell'Unione, ai sensi dell'art. 49 e 147-bis del D.Lgs. 18.08.2000 n.267, esperita l'istruttoria di competenza, esprime parere favorevole in ordine alla regolarità contabile sulla proposta di deliberazione in oggetto indicata.

Ardesio, lì 07.04.2016

IL SEGRETARIO DELL'UNIONE
Saia dr.ssa Leandra

IL PRESIDENTE
BIGONI ALBERTO

IL SEGRETARIO DELL'UNIONE
SAIA DOTT.SSA LEANDRA

Si attesta che questa deliberazione è stata pubblicata all'albo pretorio di questo Ente in data odierna e vi rimarrà pubblicata per 15 giorni consecutivi, ai sensi dell'articolo 124 del Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267.

Addì, 16/06/2016

IL SEGRETARIO DELL'UNIONE
SAIA DOTT.SSA LEANDRA

Copia conforme all'originale, in carta libera, per uso amministrativo.

Addì,

CERTIFICATO DI ESECUTIVITA'

Si certifica che la presente deliberazione è stata pubblicata nelle forme di legge all'albo pretorio senza riportare, entro dieci giorni dall'affissione, denunce di vizi di illegittimità o incompetenza, per cui la stessa è divenuta esecutiva ai sensi dell'articolo 134, terzo comma, del Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267.

Addì, . .

IL SEGRETARIO DELL'UNIONE
SAIA DOTT.SSA LEANDRA
