



Comune di Ardesio



Comune di Piario



Comune di Villa d'Ogna

# Unione dei comuni lombarda "Asta del Serio"

**ORIGINALE**

## DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA DELL'UNIONE

**NUMERO 8 DEL 28.11.2015**

**OGGETTO: Approvazione Programma fabbisogno del Personale triennio 2015-2017.**

L'anno duemilaquindici il giorno ventotto del mese di novembre alle ore 10.50 nella sala delle adunanze dell'Unione di Comuni lombarda "Asta del Serio" in Ardesio, in seguito a convocazione disposta Presidente dell'Unione sig. Bigoni Alberto, si è riunita la Giunta dell'Unione, con l'intervento dei Signori:

BIGONI ALBERTO - Presidente	P
BELLINI ANGELA – Assessore	P
VISINI PIETRO – Assessore	P

Ne risultano presenti n. 3 e assenti n. 0

Partecipa alla seduta il Segretario Signor SAIA DOTT.SSA LEANDRA la quale provvede alla redazione del presente verbale.

Il Presidente, riconosciuta legale l'adunanza, dichiara aperta la seduta.

La Giunta dell'Unione, come sopra riunita, ha adottato il provvedimento entro riportato.

## LA GIUNTA DELL'UNIONE

PRESO ATTO CHE:

- l'art. 39 della L 27/12/1997 n. 449 ha stabilito che al fine di assicurare le esigenze di funzionalità e di ottimizzare le risorse per il migliore funzionamento dei servizi, compatibilmente con le disponibilità finanziarie e di bilancio, gli organi di vertice delle amministrazioni pubbliche sono tenuti alla programmazione triennale del fabbisogno di personale, comprensivo delle unità di cui alla legge 2 aprile 1968, n. 482;
- a norma dell'art. 91 TUEL, gli organi di vertice delle amministrazioni locali sono tenuti alla programmazione triennale del fabbisogno di personale, comprensivo delle unità di cui alla legge 12 marzo 1999 n. 68, finalizzata alla riduzione programmata delle spese di personale;
- a norma dell'art. 1, comma 102, L 30.12.2004 n. 311, le amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1, comma 2, e all'articolo 70, comma 4, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, e successive modificazioni, non ricomprese nell'elenco 1 allegato alla stessa legge, adeguano le proprie politiche di reclutamento di personale al principio del contenimento della spesa in coerenza con gli obiettivi fissati dai documenti di finanza pubblica;
- ai sensi dell'art. 19, comma 8, della L. 28/12/2011 n. 448 ( L. Finanziaria per l'anno 2002), a decorrere dall'anno 2002 gli organi di revisione contabile degli Enti Locali accertano che i documenti di programmazione del fabbisogno del personale siano improntati al rispetto del principio di riduzione complessiva della spesa di cui all'art. 39 della legge 527 dicembre 1997 n. 449 e s.m.i.;
- secondo l'art. 3 comma 120 bis del D.L. n. 90/2014, convertito dalla legge n. 114/2014, il rispetto degli adempimenti e delle prescrizioni in materia di assunzioni e di spesa di personale, come disciplinati dall'art. 3 del D.L. n. 90/2014, nonché delle prescrizioni di cui al comma 4 dell'art. 11 del medesimo decreto, deve essere certificato dal Revisore dei Conti nella relazione di accompagnamento alla delibera di approvazione del Bilancio annuale dell'ente;

RICHIAMATO altresì l'art. 6 del D.Lgs. 165/2001, che disciplina la ridefinizione degli uffici e delle dotazioni organiche, in coerenza con la programmazione triennale del fabbisogno di personale, da effettuarsi periodicamente e comunque a scadenza triennale, nonché ove risulti necessario a seguito di riordino, fusione, trasformazione o trasferimento di funzioni;

RILEVATO che l'art. 33 del D.Lgs. n. 165/2001, come sostituito dal comma 1 dell'art. 16 della L. n. 183/2011 (Legge di Stabilità 2012), introduce dall'1/1/2012 l'obbligo di procedere annualmente alla verifica delle eccedenze di personale, condizione necessaria per poter effettuare nuove assunzioni o instaurare rapporti di lavoro con qualunque tipologia di contratto, pena la nullità degli atti posti in essere;

CONSIDERATO pertanto che risulta necessario, prima di definire la programmazione del fabbisogno di personale, procedere alla revisione della dotazione organica e, contestualmente, alla ricognizione del personale in esubero;

VALUTATI i profili professionali necessari al raggiungimento degli obiettivi indicati negli strumenti di programmazione economico-finanziaria ed allo svolgimento dei compiti istituzionali della struttura organizzativa dell'Ente, ai sensi dell'art. 6, comma 4-bis, del D.Lgs. n. 165/2001, tenuto conto degli attuali vincoli normativi in materia di assunzioni e di spesa del personale;

DATO ATTO che l'attuale Dotazione organica dell'Unione di Comuni lombarda "ASTA DEL SERIO" risulta stabilita con deliberazione della Giunta dell'Unione n. 7 del 28.11.2015;

RICHIAMATA la normativa vigente in materia di assunzioni negli enti soggetti al patto di stabilità ed in particolare:

- l'art. 3, comma 5, del D.L. n. 90/2014, convertito con legge n. 114/2014 e s.m.i., il quale prevede che negli anni 2014-2015 le Regioni e gli Enti locali sottoposti al patto di stabilità interno possono procedere ad assunzioni di personale a tempo indeterminato nel limite di un contingente di

personale complessivamente corrispondente ad una spesa pari al 60% di quella relativa al personale di ruolo cessato nell'anno precedente. La predetta facoltà di assumere è fissata nella misura dell'80% nell'anno 2016 e 2017 e del 100% a decorrere dall'anno 2018. Restano ferme le disposizioni previste dall'art. 1, commi 557, 557 bis e 557 ter, della L. n. 296/2006 e s.m.i.. A decorrere dall'anno 2014 è consentito il cumulo delle risorse destinate alle assunzioni per un arco temporale non superiore a tre anni, nel rispetto della programmazione del fabbisogno e di quella finanziaria e contabile, nonché la possibilità di utilizzare a tal fine anche i residui ancora disponibili delle facoltà assunzionali riferite al triennio precedente;

- l'art. 3, comma 5 quater, del D.L. n. 90/2014, convertito in Legge n. 114/2014 e s.m.i., il quale dispone che, fermi restando i vincoli generali sulla spesa di personale, gli Enti locali, la cui incidenza delle spese di personale sulla spesa corrente è pari o inferiore al 25%, possono procedere ad assunzioni a tempo indeterminato, a decorrere dall'1/1/2014, nel limite dell'80% per cento della spesa relativa al personale di ruolo cessato dal servizio nell'anno precedente e nel limite del 100% a decorrere dall'anno 2015;

RICHIAMATO l'art. 1, comma 424, della Legge n. 190 del 23/12/2014 (legge di stabilità 2015), entrata in vigore il 1° gennaio 2015, il quale prevede che gli enti locali destinano i budget assunzionali degli anni 2015 e 2016, riferiti alle cessazioni 2014 e 2015, nelle percentuali stabilite dalla normativa vigente, all'immissione nei ruoli dei vincitori di concorso pubblico collocati nelle proprie graduatorie e alla ricollocazione nei propri ruoli delle unità in esubero coinvolte nei processi di mobilità delle Province e delle Città Metropolitane;

CONSIDERATO che in questa Unione non è vigente alcuna graduatoria nella quale sono presenti vincitori di concorso pubblico da immettere prioritariamente nei ruoli ai sensi della predetta disciplina;

DATO ATTO che il rapporto spese di personale/spese correnti riferito alla media del triennio 2011/2013 dei tre Comuni aderenti all'Unione risulta essere pari al 29,36% (Ardesio 31,33% + Villa d'Ogna 27,09% + Piario 29,66 /3);

RICHIAMATE le delibere n. 26 e 28/2015 della Corte dei Conti Sezione delle Autonomie che consentono agli enti locali di effettuare assunzioni di personale a tempo indeterminato non vincolate dalla disposizione del comma 424 utilizzando la capacità assunzionale del 2014 derivante dai "resti" delle facoltà assunzionali relativi al triennio 2011- 2013, sempre nel rispetto dei vincoli di finanza pubblica, mentre, con riguardo al budget di spesa del biennio 2015-2016, la capacità assunzionale è soggetta ai vincoli posti dall'articolo 1, comma 424 della legge 190/2014 finalizzati a garantire il riassorbimento del personale provinciale;

VISTO il Parere n.398/2015/PAR della Corte dei Conti Sezione Regionale di Controllo per la Lombardia del 10 novembre 2015, il quale, richiamando l'art. 3, comma 5, del DL 24 giugno 2014, n. 90, recita "*è altresì consentito l'utilizzo dei residui ancora disponibili delle quote percentuali delle facoltà assunzionali riferite al triennio precedente*".

La Sezione osserva che la formulazione della disposizione introdotta con l'art. 4, comma 3, del d.l. 19 giugno 2015, n. 78 non condiziona la facoltà di utilizzare i resti del triennio precedente ad adempimenti o oneri ulteriori. Invero, l'uso della locuzione "altresì" denota l'introduzione di una regola nuova e ulteriore rispetto alle possibilità assunzionali consentite sulla base della regola già introdotta dall'art. 3, comma 5, del DL 24 giugno 2014, n. 90 nella precedente formulazione, sopra richiamata.";

CONSIDERATO che nell'anno 2012, per il Comune di Ardesio, si è verificata una cessazione di personale dipendente, n. 1 dip. in qualità di operaio specializzato – necroforo collocato a riposo in data 10.08.2012, di cat. giuridica B1, economica B5 con costo annuale complessivo di € 19.153,37 (stip. Base, indennità di comparto, tredicesima);

CONSIDERATO che nell'anno 2012, per il Comune di Villa d'Ogna, si è verificata la cessazione di n. 1 dipendente con inquadramento giuridico B3 e inquadramento economico B5 con costo annuale complessivo di € 20.220,80 (stip. Base, indennità di comparto, tredicesima);

CONSIDERATO che nell'anno 2015, per il Comune di Piario, si è verificata la cessazione di n. 1 dipendente con inquadramento giuridico D1 e inquadramento economico D4, part-time 66,67%, con costo annuale complessivo di € 15.703,05(stip. Base, indennità di comparto, tredicesima);

DATO ATTO che il Comune di Ardesio, il Comune di Villa d'Ogna ed il Comune di Piario hanno dichiarato di cedere all'Unione di Comuni lombarda "ASTA DEL SERIO" stessa i resti assunzionali per l'anno 2015 impegnandosi ad inviare i provvedimenti in tal senso deliberati all'Unione dei Comuni;

VISTI i seguenti resti assunzionali rispettivamente per il triennio 2012/2014 e per il triennio 2015/2017, che i Comuni aderenti all'Unione hanno ceduto all'Unione di Comuni lombarda "ASTA DEL SERIO", come da tabella sottostante:

BUDGET ASSUNZIONALI ANNO 2012	BUDGET ASSUNZIONALI ANNO 2013	BUDGET ASSUNZIONALI ANNO 2014
40% CESSAZIONI 2011	40% CESSAZIONI 2012	60% CESSAZIONI 2013
€ 0,00	<b>€ 15.749,72</b>	€ 0,00

BUDGET ASSUNZIONALI ANNO 2015	BUDGET ASSUNZIONALI ANNO 2016	BUDGET ASSUNZIONALI ANNO 2017
60 % CESSAZIONI 2014 O 100% NEL CASO IN CUI IL RAPPORTO SPESA DEL PERSONALE/SPESA CORRENTE SIA PARI O INF. AL 25% DELLE SPESE CORRENTI	80% CESSAZIONI 2015 O 100% NEL CASO IN CUI IL RAPPORTO SPESA DEL PERSONALE/SPESA CORRENTE SIA PARI O INF. AL 25% DELLE SPESE CORRENTI	80% CESSAZIONI 2016 O 100% NEL CASO IN CUI IL RAPPORTO SPESA DEL PERSONALE/SPESA CORRENTE SIA PARI O INF. AL 25% DELLE SPESE CORRENTI
€ 0,00	<b>€ 12.562,44</b>	€ 0,00

CONSIDERATA la necessità di prevedere per il triennio 2015/2017, nel rispetto dei predetti vincoli in materia di assunzioni, le seguenti sostituzioni di personale cessato e/o che si prevede cesserà nel triennio di riferimento:

Anno 2016 n.1 Istruttore Contabile cat. C da assegnare all'area finanziaria (Full time 36 ore settimanali)

RICHIAMATO l'art. 1, commi 557 e seguenti, della L. 27/12/2006 n. 296 (legge finanziaria 2007) e successive modifiche ed integrazioni, il quale disciplina il vincolo in materia di contenimento della spesa di personale per gli Enti soggetti al patto di stabilità;

PRECISATO che, fermi restando i vincoli del patto di stabilità interno e la sostenibilità finanziaria e di bilancio dell'ente, le sole spese per il personale ricollocato secondo il comma 424 della legge n. 190/2014 non si calcolano, al fine del rispetto del tetto di spesa di cui al comma 557 della legge n. 296/2006;

DATO ATTO inoltre che i Comuni aderenti all'Unione hanno rispettato i presupposti necessari per poter procedere ad assunzioni a qualsiasi titolo e con qualsivoglia tipologia contrattuale e che, in particolare, l'Ente:

- rispetta il succitato vincolo del contenimento della spesa di personale, rispetto alla media del triennio 2011-2013: Comune Ardesio pari a € 655.277,48 Comune Villa d'Ogna pari a € 350.184,02 Comune di Piario pari a € 206.268,11;
- ha rispettato il Patto di Stabilità nell'anno 2014 (art. 76, comma 4, D.L. 112/2008);
- ha approvato il Piano triennale di azioni positive in tema di pari opportunità (art. 48, comma 1, D.Lgs. n. 198/2006);
- ha registrato tempi medi di pagamento inferiori ai 90 giorni nell'anno 2014 (art. 41, comma 2, D. L. n. 66/2014);

CONSIDERATO altresì che questo Ente non ha mai dichiarato il dissesto finanziario e che dall'ultimo Conto Consuntivo approvato non emergono condizioni di squilibrio finanziario come risulta dall'apposita tabella allegata al medesimo;

RIBADITO il concetto che la dotazione organica ed il suo sviluppo triennale deve essere previsto nella sua concezione di massima dinamicità e pertanto modificabile ogni qual volta lo richiedano norme di legge, nuove metodologie organizzative, nuove esigenze della popolazione, ecc., sempre nel rispetto dei vincoli imposti dalla legislazione vigente in materia di assunzioni e spesa di personale;

RICHIAMATO il vigente Regolamento comunale sull'ordinamento degli uffici e dei servizi;

DATO ATTO che la dotazione organica dell'Ente rispetta le norme sul collocamento obbligatorio dei disabili di cui alla L. 12/03/1999, n. 68;

VISTO l'allegato organigramma nel quale sono rappresentate le aree, la loro articolazione interna, compresa la previsione ed individuazione di eventuali posizioni organizzative, nonché eventuali aree e/o servizi posti alle dirette dipendenze del Segretario Generale;

VISTO il parere favorevole espresso sulla presente deliberazione dal Revisore dei conti ai sensi dell'art. 19, comma 8 della L. n. 448/2001, allegato al presente atto per formarne parte integrante e sostanziale;

RILEVATO che del contenuto del presente provvedimento è stata fornita la prescritta informazione alle Organizzazioni sindacali in data 26.11.2015;

DATO ATTO che, per espressa previsione dei tre Sindaci dell'Unione, in caso di scioglimento dell'Unione di Comuni lombarda "ASTA DEL SERIO", l'Istruttore Contabile cat. C assunto dall'Unione andrà ad operare al Comune di Piario in quanto gli spazi assunzionali preponderanti e ceduti derivano principalmente dal Comune di Piario;

DATO ATTO che sono stati effettuati i necessari controlli di regolarità amministrativa e che sussistono i presupposti di regolarità tecnica e correttezza dell'azione amministrativa per l'adozione del presente provvedimento ai sensi dell'art. 147-bis del D.Lgs. 18.08.2000 n.267;

VISTI i pareri resi ai sensi dell'art.49 del D.Lgs. n.267/2000 ed inseriti nella presente deliberazione;

CON voti favorevoli unanimi, espressi nelle forme di legge,

## **DELIBERA**

- 1) di prendere atto che a seguito della revisione della dotazione organica, effettuata ai sensi dell'art. 6 del D.Lgs. n. 165/2011 e successive modificazioni ed integrazioni, e della ricognizione delle eccedenze di personale, ai sensi dell'art. 33 del D. Lgs. n. 165/2001 e successive modificazioni ed integrazioni, non emergono situazioni di personale in esubero, così come si evince dalle deliberazioni di Giunta Comunale dei Comuni aderenti all'Unione di Comuni lombarda "ASTA DEL SERIO";
- 2) di dare atto che i resti assunzionali, per il triennio 2012/2014, che i Comuni aderenti all'Unione hanno ceduto all'Unione di Comuni lombarda "ASTA DEL SERIO" risultano essere pari ad € 15.749,72 come da deliberazioni richiamate in premessa;
- 3) Di dare atto altresì che, a seguito della suddetta cessione di spazi assunzionali, l'Unione di Comuni lombarda "ASTA DEL SERIO" può procedere alle seguenti assunzioni a tempo indeterminato mediante l'accesso al portale [www.mobilita.gov.it](http://www.mobilita.gov.it) che avverrà ai sensi del Decreto del Ministro per la semplificazione e la Pubblica Amministrazione del 14/09/2015:

Anno 2016 n.1 Istruttore Contabile cat. C da assegnare all'area finanziaria (Full time 36 ore settimanali)

- 4) di approvare la programmazione triennale del fabbisogno del personale 2015/2017 ed il piano occupazionale 2015;
- 5) Di stabilire che, per espressa previsione dei tre Sindaci dell'Unione, in caso di scioglimento dell'Unione di Comuni lombarda "ASTA DEL SERIO", l'Istruttore Contabile cat. C assunto dall'Unione andrà ad operare al Comune di Piario in quanto gli spazi assunzionali preponderanti e ceduti derivano principalmente dal Comune di Piario;
- 6) di dare atto che la spesa derivante dalla programmazione di cui sopra rientra nei limiti imposti dall'art. 1, comma 557, della L. 296/2006 e s.m.i., in tema di contenimento della spesa di personale, tenuto conto che le sole spese per il personale ricollocato secondo il comma 424 della legge n. 190/2014 non si calcolano a tal fine;
- 7) di approvare l'allegato organigramma, che forma parte integrante e sostanziale della presente deliberazione, nel quale sono rappresentate le aree, la loro articolazione interna, compresa la previsione ed individuazione di eventuali posizioni organizzative, nonché eventuali aree e/o servizi posti alle dirette dipendenze del Segretario Generale;
- 8) l'Unione potrà procedere all'assunzione a tempo indeterminato nei limiti dei resti assunzionali e solo attraverso gli enti di area vasta come prescritto dall'art. 1, comma 424 della Legge n. 190/2014;
- 9) di dichiarare, con separata unanime votazione, immediatamente eseguibile il presente atto, ai sensi dell'art. 134 comma 4 del D.Lgs. 267/2000.

OGGETTO: **Approvazione Programma fabbisogno del Personale triennio 2015-2017.**

La sottoscritta, Saia dr.ssa Leandra, Segretario dell'Unione, ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. 18.08.2000 n.267 e 147-bis del D.Lgs. 18.08.2000 n.267, esperita l'istruttoria di competenza ed effettuati i necessari controlli di regolarità amministrativa per l'adozione del presente provvedimento, attestando la regolarità tecnica e la correttezza dell'azione amministrativa esprime parere favorevole sulla proposta di deliberazione indicata in oggetto.

Ardesio, li 28.11.2015

IL SEGRETARIO DELL'UNIONE  
Saia dr.ssa Leandra

---

La sottoscritta, Saia dr.ssa Leandra, Segretario dell'Unione, ai sensi dell'art. 49 e 147-bis del D.Lgs. 18.08.2000 n.267, esperita l'istruttoria di competenza, esprime parere favorevole in ordine alla regolarità contabile sulla proposta di deliberazione in oggetto indicata.

Ardesio, li 28.11.2015

IL SEGRETARIO DELL'UNIONE  
Saia dr.ssa Leandra

---

IL PRESIDENTE  
BIGONI ALBERTO

IL SEGRETARIO DELL'UNIONE  
SAIA DOTT.SSA LEANDRA

---

Si attesta che questa deliberazione è stata pubblicata all'albo pretorio di questo Ente in data odierna e vi rimarrà pubblicata per 15 giorni consecutivi, ai sensi dell'articolo 124 del Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267.

Addì, 11/02/2016

IL SEGRETARIO DELL'UNIONE  
SAIA DOTT.SSA LEANDRA

---

Copia conforme all'originale, in carta libera, per uso amministrativo.

Addì,

---

CERTIFICATO DI ESECUTIVITA'

Si certifica che la presente deliberazione è stata pubblicata nelle forme di legge all'albo pretorio senza riportare, entro dieci giorni dall'affissione, denunce di vizi di illegittimità o incompetenza, per cui la stessa è divenuta esecutiva ai sensi dell'articolo 134, terzo comma, del Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267.

Addì, . .

IL SEGRETARIO DELL'UNIONE  
SAIA DOTT.SSA LEANDRA